

---

## **РЕПУБЛИЧКИ ФОНД ЗА ЗДРАВСТВЕНО ОСИГУРАЊЕ**

**Јована Мариновића бр. 2**

**11040 Београд**

**ПРЕДМЕТ:** Захтев за хитну контролу и предузимање мера поводом системског кршења уговорних обавеза и ненаменског коришћења средстава од стране Завода за ургентну медицину Београд у периоду од 01.01.2025. до 01.09.2025. године

Поштовани,

Овим путем подносимо захтев за покретање хитног и свеобухватног поступка контроле пословања Завода за ургентну медицину Београд (у даљем тексту: ЗУМ Београд) због основане сумње на системско кршење уговорних обавеза, ненаменско коришћење јавних средстава и директно угрожавање права пацијената на доступну и благовремену здравствену заштиту. Анализа се односи на период од 01. јануара 2025. до 01. септембра 2025. године.

На основу детаљне анализе комерцијалних активности ЗУМ Београд, утврђено је да је у наведеном периоду остварено најмање 3.544,5 сати различитих видова комерцијалног ангажовања, чиме је приходован износ од 16.576.005,00 РСД без ПДВ-а, односно 19.891.206,00 РСД са ПДВ-ом. Огроман обим ових активности, спроведених коришћењем ресурса (кадра и опреме) финансираних средствима обавезног здравственог осигурања, указује на директно кршење законских и уговорних одредби које су у надлежности Републичког фонда за здравствено осигурање (у даљем тексту: РФЗО) да их контролише и санкционише.

### **Образложење и правни основ:**

#### **1. Комерцијалне активности са кадром финансираним од стране РФЗО-а и угрожавање пружања обавезне здравствене заштите**

Кључно је да члан 190. став 2. Закона о здравственом осигурању налаже да се комерцијалне услуге не смеју пружати на начин који угрожава пружање здравствених услуга на терет средстава обавезног здравственог осигурања. Ову обавезу додатно појачава члан 204. истог закона, који експлицитно прописује да су здравствене установе из Плана мреже дужне да приоритетно извршавају уговорне обавезе према Републичком фонду, у односу на обавезе које имају из закључених уговора са другим правним и физичким лицима. Овај приоритет је додатно наглашен у **члану 11.**

**Правилника о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2025. годину („Службени гласник РС“, број 4/25)** који експлицитно наводи да здравствена установа „приоритетно закључује уговор са Републичким фондом за расположиве капацитете у погледу простора, опреме и кадрова, односно приоритетно извршава уговорне обавезе према Републичком фонду у односу на друга правна и физичка лица са којима има закључене уговоре о пружању здравствених услуга.“

Ове одредбе су директно повезане са чланом 190. став 1. Закона о здравственом осигурању, који као предуслов за обављање комерцијалних делатности наводи постојање „вишка капацитета“ у погледу простора, кадра и опреме. Међутим, у случају Завода за ургентну медицину Београд, поставља се озбиљно и аргументовано питање да ли такав вишак капацитета уопште постоји.

Наиме, Правилник о ближим условима за обављање здравствене делатности у здравственим установама и другим облицима здравствене службе у свом члану 12., прецизно дефинише минималне кадровске услове које завод за ургентну медицину мора да испуни. У њему се наводи да завод може обављати делатност ако у погледу кадра има најмање: „једног доктора медицине и једну медицинску сестру - техничара са вишом односно средњом школском спремом и једног возача на 6.000 становника, а на два таква тима - још једну медицинску сестру - техничара са вишом односно средњом школском спремом.“

Када се овај законски минимум упореди са стварним стањем, долазимо до поражавајућих података. Према званичном допису Министарства здравља Републике Србије, број: 9-00-00012/2025-16 од 27. октобра 2025. године, достављеном као одговор на посланичко питање, у табели „Индикатори рада и коришћења ЗУМ“ недвосмислено је констатовано следеће:

- Прописани број екипа за ЗУМ Београд на основу броја становника (стандард од 1 тима на 6.000 становника) износи **230 тимова**.
- Стварни, активни број екипа ЗУМ Београд на терену је **125 тимова**.

Простом рачуницом долази се до закључка да Заводу за ургентну медицину Београд недостаје **105 тимова** да би испунио законом прописани минимум. То представља кадровски дефицит од **45,65%** ( $105 / 230 * 100 = 45,65\%$ ), односно скоро половину неопходних капацитета за обављање основне делатности – пружања хитне медицинске помоћи грађанима Београда.

Штавише, у званичном одговору Завода за ургентну медицину Београд, број: 9293 од 13.10.2025. године, достављеном на наш захтев за приступ информацијама од јавног значаја, у тачки 5. **експлицитно је наведено да Завод „нема запослене чија се накнада за рад исплаћује ван средстава РФЗО-а“**. Ова изјава је од кључног значаја јер недвосмислено потврђује да је сав кадар ангажован у комерцијалним активностима финансиран искључиво из средстава обавезног здравственог осигурања.

Ова чињеница представља крунски доказ да не постоји "вишак капацитета" у погледу кадра у смислу члана 190. став 1. Закона о здравственом осигурању. Сходно томе, свако комерцијално ангажовање представља директно кршење наведене законске одредбе, као и флагрантно кршење приоритета из члана 204. истог закона и члана 11. Правилника о уговарању, истовремено представљајући **ненаменско коришћење буџетских средстава** супротно **члану 71. Закона о буџетском систему и члану 90. Правилника о уговарању**. Овакво поступање отвара и основану сумњу на извршење кривичних дела **Ненаменско коришћење буџетских средстава** из члана 362а и **Злоупотреба службеног положаја** из члана 359. Кривичног законика, с обзиром да се јавна средства користе за стицање комерцијалне добити на штету права осигураника.

У светлу овако драстичног, званично документованог мањка основних ресурса, тврдња о постојању било каквог „вишка капацитета“ за обављање екстензивних комерцијалних активности је не само логички неодржива, већ представља и директно кршење наведених законских одредби. Сваки сат и сваки члан медицинског тима који је ангажован на комерцијалној основи, директно је одузет од система хитне медицинске помоћи који већ функционише са дефицитом од 45,65%. Тиме се не само крши приоритет извршавања обавеза према РФЗО-у, већ се свесно и системски угрожава доступност, благовременост и квалитет здравствене заштите за све осигуранике.

Ово је додатно супротно и члану 60. Закона о здравственој заштити који допунски рад дефинише као рад ван редовног радног времена. Ангажовање кадра финансираног од стране РФЗО-а за комерцијалне услуге током редовног радног времена представља директну злоупотребу јавних ресурса.

У периоду од 01.01.2025. до 01.09.2025. године, евидентиране су, између осталих, следеће комерцијалне активности:



| DATUM  | BROJ<br>FAKTURE | KUPAC                          | MB.<br>KUPCA | OPSI USLUGE                           | TIM  | SATI<br>ANGAŽOVANJ<br>A |
|--------|-----------------|--------------------------------|--------------|---------------------------------------|------|-------------------------|
| 01.01. | 25000005        | G.U.<br>BEOGRAD                | 1756580<br>0 | BEOGRADSKA<br>ZIMA                    | T001 | 91,5                    |
| 01.01. | 25000006        | G.U.<br>BEOGRAD                | 1756580<br>0 | BEOGRADSKA<br>ZIMA                    | T001 | 59                      |
| 01.01. | 25000007        | G.U.<br>BEOGRAD                | 1756580<br>0 | ULICA<br>OTVORENOG SRCA               | T001 | 6                       |
| 07.01. | 25000002        | UDRUŽENJE<br>PEKARA            | 2833365<br>0 | BOŽIĆNA ČESNICA                       | T001 | 2                       |
| 12.01. | 25000001        | PARTIZAN<br>FUTSAL DOO         | 2203252<br>6 | PARTIZAN FUCAL-<br>KMF ZVEZDA         | T001 | 3                       |
| 13.01. | 25000008        | PYRO TIM<br>DOO                | 2080844<br>6 | KULA NA VODI I<br>PARK RS             | T001 | 1,5                     |
| 13.01. | 25000076        | G.U.<br>BEOGRAD                | 1756580<br>0 | DOČEK SRPSKE<br>NOVE GODINE           | T001 | 91,5                    |
| 19.01. | 25000009        | TURISTIČKA<br>ORG.<br>ČUKARICA | 1791178<br>3 | VAĐENJE<br>BOGOJAVLJENSKO<br>G KRSTA  | T001 | 1,5                     |
| 19.01. | 25000010        | TURISTIČKA<br>ORG. SURČIN      | 1792100<br>2 | PLIVANJE ZA<br>BOGOJAVLJENSKI<br>KRST | T001 | 2                       |
| 20.01. | 25000061        | FK. CRVENA<br>ZVEZDA           | 0700078<br>2 | FK ZVEZDA-PSV                         | T002 | 31                      |
| 28.01. | 25000062        | PYRO TIM<br>DOO                | 2080844<br>6 | DOČEK KINESKE<br>NOVE GODINE          | T001 | 1                       |
| 30.01. | 25000079        | FK.<br>PARTIZAN                | 0700077<br>4 | FK MACABI-FC<br>PORTO                 | T001 | 7                       |
| 01.02. | 25000077        | ŽENSKI FK.<br>MILUTINAC        | 1741557<br>3 | ŽFK MILUTINAC-<br>ŽFK RADNIČKI        | T003 | 2                       |
| 01.02. | 25000080        | FK.<br>PARTIZAN                | 0700077<br>4 | FK. PARTIZAN-FK<br>SPARTAK            | T001 | 6                       |
| 02.02. | 25000078        | ŽENSKI FK.<br>SLOGA            | 0745201<br>2 | ŽFK SLOGA - ŽFK<br>CRVENA ZVEZDA      | T003 | 2                       |
| 03.02. | 25000081        | DOUBLE<br>TAURUS<br>DOO        | 2187484<br>1 | SNIMANJE FILMA                        | T001 | 5                       |
| 08.02. | 25000117        | ŽENSKI FK.<br>MILUTINAC        | 1741557<br>3 | ŽFK MILUTINAC -<br>ŽFK SLOGA          | T003 | 2                       |
| 08.02. | 25000145        | FK. CRVENA<br>ZVEZDA           | 0700078<br>2 | FK. ZVEZDA - FK.<br>RADNIČKI          | T002 | 12                      |



|           |          |   |              |                                   |      |      |
|-----------|----------|---|--------------|-----------------------------------|------|------|
| 15.02.    | 25000149 | FK. PARTIZAN  | 0700077<br>4 | FK. PARTIZAN - OFK BEOGRAD        | T001 | 6    |
| 22.02.    | 25000151 | FK. CRVENA ZVEZDA                                     | 0700078<br>2 | FK. CRVENA ZVEZDA - FK. PARTIZAN  | T002 | 25   |
| 20-23.02. | 25000152 | NACIONALNA ASOCIJACIJA ZA RAZVOJ PROJEKATA STRATEGIJA | 2829892<br>7 | SAVA CENTAR - MALI PRINC          | T001 | 10   |
| 20-23.02. | 25000156 | BG SAJAM  | 0703745<br>7 | SAJAM TURIZMA                     | T012 | 35   |
| 23.02.    | 25000154 | FK. PARTIZAN  | 0700077<br>4 | OMLADINSKA ŠKOLA                  | T003 | 2    |
| 26.02.    | 25000153 | FK. PARTIZAN  | 0700077<br>4 | FK. PARTIZAN - FK. MLADOST LUČANI | T001 | 6    |
| 01.03.    | 25000164 | FK. PARTIZAN  | 0700077<br>4 | OMLADINSKA ŠKOLA                  | T003 | 4    |
| 02.03.    | 25000159 | ŽENSKI FK. MILUTINAC                                  | 1741557<br>3 | ŽFK MILUTINAC - ŽFK NAPREDAK      | T003 | 2    |
| 02.03.    | 25000163 | FK. CRVENA ZVEZDA                                     | 0700078<br>2 | FK. CRVENA ZVEZDA - FK. IMT       | T002 | 12   |
| 05.03.    | 25000160 | ŽENSKI FK. MILUTINAC                                  | 1741557<br>3 | ŽFK MILUTINAC - ŽFK CR. ZVEZDA    | T003 | 2    |
| 08.03.    | 25000162 | KAMARAD MUSIC DOO                                     | 2167409<br>5 | KONCERT SAŠE MATIĆA               | T001 | 13,5 |
| 08.03.    | 25000232 | FK. PARTIZAN  | 0700077<br>4 | FK. PARTIZAN - FK. NOVI PAZAR     | T001 | 6    |
| 08-09.03. | 25000231 | FK. PARTIZAN  | 0700077<br>4 | OMLADINSKA ŠKOLA                  | T003 | 8    |
| 12.03.    | 25000236 | FK. PARTIZAN  | 0700077<br>4 | OMLADINSKA ŠKOLA                  | T003 | 2    |
| 21.03.    | 25000242 | FK. PARTIZAN  | 0700077<br>4 | FK. PARTIZAN - FK. CSKA           | T001 | 1,5  |
| 22.03.    | 25000240 | FK. PARTIZAN  | 0700077<br>4 | FK. PARTIZAN - FK. CSKA           | T001 | 3,5  |
| 22-23.03. | 25000239 | FK. PARTIZAN  | 0700077<br>4 | OMLADINSKA ŠKOLA                  | T003 | 11   |
| 23.03.    | 25000238 | FUDBALSKI SAVEZ SRBIJE                                | 0702411<br>8 | PLAY-OFF SRBIJA-AUSTRIJA          | T001 | 12   |
| 23.03.    | 25000237 | ŽENSKI FK. SLOGA                                      | 0745201<br>2 | ŽFK. SLOGA - ŽFK. NAPREDAK        | T003 | 2    |



|           |          |                      |              |                                    |      |     |
|-----------|----------|----------------------|--------------|------------------------------------|------|-----|
| 26.03.    | 25000244 | FK. CRVENA ZVEZDA    | 0700078<br>2 | FK. CRVENA ZVEZDA - OFK. BEOGRAD   | T002 | 8   |
| 20-26.03. | 25000246 | BG SAJAM             | 0703745<br>7 | SALON AUTOMOBILA                   | T012 | 69  |
| 29.03.    | 25000241 | ULTIMATE EVENT       | 2874617<br>2 | TRKA SA PREPREKAMA OKO ADE         | T003 | 5,5 |
| 29.03.    | 25000245 | FK. PARTIZAN         | 0700077<br>4 | FK. PARTIZAN - FK. BAČKA TOPOLA    | T001 | 6   |
| 29-30.03. | 25000247 | FK. PARTIZAN         | 0700077<br>4 | OMLADINSKA ŠKOLA                   | T003 | 10  |
| 02.04.    | 25000248 | FK. PARTIZAN         | 0700077<br>4 | FK. PARTIZAN - FK. TSC             | T001 | 6   |
| 02.04.    | 25000249 | FK. CRVENA ZVEZDA    | 0700078<br>2 | FK. CRVENA ZVEZDA - FK. NOVI PAZAR | T002 | 12  |
| 3-7. 04.  | 25000345 | BG SAJAM             | 0703745<br>7 | SAJAM NAUTIKE                      | T012 | 76  |
| 05.04.    | 25000272 | FK. PARTIZAN         | 0700077<br>4 | OMLADINSKA ŠKOLA                   | T003 | 8   |
| 06.04.    | 25000273 | FK. CRVENA ZVEZDA    | 0700078<br>2 | FK. CRVENA ZVEZDA - OFK. BEOGRAD   | T002 | 12  |
| 06.04.    | 25000331 | G.U. BEOGRAD         | 1756580<br>0 | 38. BEOGRADSKI MARATON             | T001 | 56  |
| 09-10.04. | 25000324 | FK. PARTIZAN         | 0700077<br>4 | OMLADINSKA ŠKOLA                   | T003 | 4   |
| 12.04.    | 25000325 | ŽENSKI FK. SLOGA     | 0745201<br>2 | ŽFK. SLOGA - ŽFK. NAPREDAK         | T003 | 2   |
| 12.04.    | 25000329 | GROF MBM             | 0657986<br>8 | VATROMET KOD NARODNE SKUPŠTINE     | T002 | 3,5 |
| 12.04.    | 25000328 | FK. CRVENA ZVEZDA    | 0700078<br>2 | FK. CRVENA ZVEZDA - FK. PARTIZAN   | T002 | 25  |
| 12-13.04. | 25000327 | FK. PARTIZAN         | 0700077<br>4 | OMLADINSKA ŠKOLA                   | T003 | 14  |
| 13.04.    | 25000326 | ŽENSKI FK. MILUTINAC | 1741557<br>3 | ŽFK. MILUTINAC - ŽFK. VOJVODINA    | T003 | 2   |
| 16-17.04  | 25000330 | FK. PARTIZAN         | 0700077<br>4 | OMLADINSKA ŠKOLA                   | T003 | 6   |
| 22-30.04. | 25000343 | LOCALS EXPERIENCE    | 2201582<br>6 | FANTOM IZ OPERE - SAVA CENTAR      | T003 | 35  |



|               |          |                             |              |   |      |    |
|---------------|----------|-----------------------------|--------------|---|------|----|
| 23.04.        | 25000332 | FK.<br>PARTIZAN             | 0700077<br>4 | FK. PARTIZAN - OFK<br>BEOGRAD           | T001 | 6  |
| 23.04.        | 25000334 | ŽENSKI FK.<br>SLOGA         | 0745201<br>2 | ŽFK. SLOGA - ŽFK.<br>NAPREDAK           | T003 | 2  |
| 26.04.        | 25000337 | FK.<br>PARTIZAN             | 0700077<br>4 | OMLADINSKA<br>ŠKOLA                     | T003 | 8  |
| 27.04.        | 25000333 | FK.<br>PARTIZAN             | 0700077<br>4 | FK. PARTIZAN - FK.<br>RADNIČKI 1923     | T001 | 6  |
| 27.04.        | 25000338 | FK. CRVENA<br>ZVEZDA        | 0700078<br>2 | FK. CRVENA<br>ZVEZDA - OFK.<br>BEOGRAD  | T002 | 18 |
| 03.-04.<br>05 | 25000341 | FK.<br>PARTIZAN             | 0700077<br>4 | OMLADINSKA<br>ŠKOLA                     | T003 | 14 |
| 04.05.        | 25000340 | ŽENSKI FK.<br>MILUTINAC     | 1741557<br>3 | ŽFK. MILUTINAC -<br>ŽFK. SLOGA          | T003 | 2  |
| 07.05.        | 25000342 | FK. CRVENA<br>ZVEZDA        | 0700078<br>2 | FK. CRVENA<br>ZVEZDA - FK.<br>NAPREDAK  | T002 | 12 |
| 08.05.        | 25000485 | ŽENSKI FK.<br>SLOGA         | 0745201<br>2 | ŽFK. SLOGA - ŽFK.<br>SLOGA              | T003 | 2  |
| 10.05.        | 25000335 | PRINCIP<br>AGENCY<br>DOO    | 2166755<br>2 | DOGAĐAJ FIND<br>YOUR BEAUTY<br>HALA 4   | T001 | 8  |
| 11.05.        | 25000385 | FK.<br>PARTIZAN             | 0700077<br>4 | FK. PARTIZAN - FK.<br>BAČKA TOPOLA      | T001 | 6  |
| 11.05.        | 25000386 | ŽENSKI FK.<br>SLOGA         | 0745201<br>2 | ŽFK. SLOGA - ŽFK.<br>VOJVODINA          | T003 | 2  |
| 11.05.        | 25000338 | FK. CRVENA<br>ZVEZDA        | 0700078<br>2 | FK. CRVENA<br>ZVEZDA - FK.<br>VOJVODINA | T002 | 12 |
| 17-18.<br>05. | 25000426 | FK.<br>PARTIZAN             | 0700077<br>4 | OMLADINSKA<br>ŠKOLA                     | T003 | 12 |
| 20-23.<br>05. | 25000432 | BG SAJAM                    | 0703745<br>7 | SAJAM TEHNIKE                           | T012 | 31 |
| 24.05.        | 25000339 | AHILEJ<br>SPORT TEAM<br>DOO | 2149253<br>1 | MMA SPORTSKA<br>MANIFESTACIJA           | T001 | 15 |
| 24.05.        | 25000429 | ŽENSKI FK.<br>SLOGA         | 0745201<br>2 | ŽFK. SLOGA - ŽFK.<br>MILUTINAC          | T003 | 2  |
| 24.05.        | 25000430 | FK. CRVENA<br>ZVEZDA        | 0700078<br>2 | FK. CRVENA<br>ZVEZDA - FK.<br>MLADOST   | T002 | 26 |
| 25.05.        | 25000431 | FK.<br>PARTIZAN             | 0700077<br>4 | FK. PARTIZAN - FK.<br>VOJVODINA         | T001 | 6  |

|               |          |                                |              |   |      |     |
|---------------|----------|--------------------------------|--------------|---|------|-----|
| 28.05.        | 25000433 | FK.<br>PARTIZAN                | 0700077<br>4 | OMLADINSKA<br>ŠKOLA                             | T003 | 5   |
| 30-<br>31.05. | 25000434 | ODLIČAN<br>HRČAK DOO           | 2016015<br>2 | LUKA BEOGRAD<br>DVA KONCERTA                    | T001 | 2   |
| 30-<br>31.05. | 25000434 | ODLIČAN<br>HRČAK DOO           | 2016015<br>2 | LUKA BEOGRAD<br>DVA KONCERTA                    | T001 | 2   |
| 31.05.        | 25000435 | FK.<br>PARTIZAN                | 0700077<br>4 | OMLADINSKA<br>ŠKOLA                             | T003 | 6   |
| 04.06.        | 25000484 | FK.<br>PARTIZAN                | 0700077<br>4 | OMLADINSKA<br>ŠKOLA                             | T003 | 2   |
| 05.06.        | 25000428 | FITPASS<br>EMERGO<br>SPORT DOO | 2105409<br>7 | TAKMIČENJE<br>ATLETSKA<br>DVORANA               | T001 | 5,5 |
| 07.06.        | 25000486 | FK.<br>PARTIZAN                | 0700077<br>4 | OMLADINSKA<br>ŠKOLA                             | T003 | 2   |
| 15-16.<br>06. | 25000515 | GO. NOVI<br>BEOGRAD            | 0704754<br>1 | TEATAR NA SAVI<br>BLOK 44 I VEČNA<br>VATRA UŠĆE | T001 | 17  |
| 15-<br>16.06. | 25000515 | GO. NOVI<br>BEOGRAD            | 0704754<br>1 | TEATAR NA SAVI<br>BLOK 44 I VEČNA<br>VATRA UŠĆE | T001 | 4,5 |
| 21.06.        | 25000516 | FK.<br>PARTIZAN                | 0700077<br>4 | FK. PARTIZAN - FK.<br>RADNIČKI NIŠ              | T001 | 3   |
| 26-<br>30.06. | 25000555 | ADA<br>CIGANLIJA               | 0745144<br>0 | UGOVOR O<br>DEŽURSTVU<br>448/19                 | T012 |     |
| 28.06.        | 25000518 | WARGAMIN<br>G DOO              | 2179230<br>6 | AQUA PARK S-<br>KLUB JAKOVO                     | T001 | 8   |
| 30.06.        | 25000517 | GO. NOVI<br>BEOGRAD            | 0704754<br>1 | SPORTSKA HALA<br>RANKO ŽERAVICA                 | T001 | 4,5 |
| 01.07.        | 25000616 | ADA<br>CIGANLIJA               | 0745144<br>0 | UGOVOR O<br>DEŽURSTVU<br>448/19                 | T012 |     |
| 17.07.        | 25000594 | FK.<br>PARTIZAN                | 0700077<br>4 | FK. PARTIZAN -<br>FK. AEK LARNAKA               | T001 | 8   |
| 19.07.        | 25000595 | FK. CRVENA<br>ZVEZDA           | 0700078<br>2 | FK. CRVENA<br>ZVEZDA - FK.<br>JAVOR             | T002 | 12  |
| 24. 07.       | 25000593 | PYRO TIM<br>DOO                | 2080844<br>6 | RESTORAN<br>DIAMOND<br>GARDEN                   | T001 | 1   |
| 26.07.        | 25000596 | FK. CRVENA<br>ZVEZDA           | 0700078<br>2 | FK. CRVENA<br>ZVEZDA - OFK.<br>BEOGRAD          | T002 | 12  |



|           |          |                              |              |                                  |      |     |
|-----------|----------|------------------------------|--------------|----------------------------------|------|-----|
| 29.07.    | 25000597 | FK. CRVENA ZVEZDA            | 0700078<br>2 | FK. CRVENA ZVEZDA - FK. LINKOLN  | T002 | 22  |
| 31.07.    | 25000598 | FK. PARTIZAN                 | 0700077<br>4 | FK. PARTIZAN - FK. OLEXANDRIJA   | T001 | 8   |
| 31.07.    | 25000599 | FK. PARTIZAN                 | 0700077<br>4 | FK. PARTIZAN - FK. OLEXANDRIJA   | T001 | 8   |
| 03.08.    | 25000601 | DŽET SKI SAVEZ BEOGRADA      | 1706671<br>4 | TROFEJ BEOGRADA U DŽET SKIJU     | T002 | 3   |
| 03.08.    | 25000600 | FK. PARTIZAN                 | 0700077<br>4 | FK. PARTIZAN - FK. RADNIČKI 1923 | T001 | 8   |
| 07.08.    | 25000646 | FK. PARTIZAN                 | 0700077<br>4 | FK. PARTIZAN - FK. HIBERNIJAN    | T001 | 16  |
| 09.08.    | 25000682 | FK. CRVENA ZVEZDA            | 0700078<br>2 | FK. CRVENA ZVEZDA - FK. TSC      | T002 | 12  |
| 09-10.08. | 25000686 | G.U. BEOGRAD                 | 1756580<br>0 | BEOGRADSKO LETO                  | T001 | 30  |
| 09-10.08. | 25000660 | DŽET SKI NAUTIČKI SAVEZ SRB. | 1706691<br>9 | NAUTIČKO SELO "BISER" BOLJEVCI   | T002 | 9,5 |
| 10.08.    | 25000681 | FK. PARTIZAN                 | 0700077<br>4 | OMLADINSKA ŠKOLA                 | T003 | 4   |
| 12.08.    | 25000683 | FK. CRVENA ZVEZDA            | 0700078<br>2 | FK. CRVENA ZVEZDA - FK. LEH      | T002 | 30  |
| 17.08.    | 25000684 | FK. PARTIZAN                 | 0700077<br>4 | FK. PARTIZAN - FK. IMT           | T001 | 6   |
| 17.08.    | 25000685 | ŽENSKI FK. SLOGA             | 0745201<br>2 | ŽFK. SLOGA - ŽFK. CRVENA ZVEZDA  | T003 | 2   |
| 17.08.    | 25000689 | G.U. BEOGRAD                 | 1756580<br>0 | BEOGRADSKO LETO                  | T001 | 30  |
| 19.08.    | 25000687 | FK. CRVENA ZVEZDA            | 0700078<br>2 | FK. CRVENA ZVEZDA - FK. PAFOS    | T002 | 30  |
| 20.08.    | 25000688 | FK. PARTIZAN                 | 0700077<br>4 | OMLADINSKA ŠKOLA                 | T003 | 3   |
| 23.08.    | 25000690 | FK. PARTIZAN                 | 0700077<br>4 | OMLADINSKA ŠKOLA                 | T003 | 2   |
| 24.08.    | 25000691 | ŽENSKI FK. SLOGA             | 0745201<br>2 | ŽFK. SLOGA - ŽFK. SPARTAK        | T003 | 2   |
| 27.08.    | 25000693 | FK. PARTIZAN                 | 0700077<br>4 | OMLADINSKA ŠKOLA                 | T003 | 2   |
| 31.08.    | 25000694 | FK. PARTIZAN                 | 0700077<br>4 | OMLADINSKA ŠKOLA                 | T003 | 7   |

|        |          |                  |              |                                 |      |  |
|--------|----------|------------------|--------------|---------------------------------|------|--|
| 31.08. | 25000750 | ADA<br>CIGANLIJA | 0745144<br>0 | UGOVOR O<br>DEŽURSTVU<br>448/19 | T012 |  |
|--------|----------|------------------|--------------|---------------------------------|------|--|

#### Објашњење састава тимова:

- **T001:** Доктор специјалиста, техничар и возач.
- **T002:** Доктор медицине, техничар и возач.
- **T003:** Техничар и возач.
- **T012 (за сајмове):** Доктор медицине и техничар.
- **T012 (за уговор са сајмом):** 1. теренска екипа (лекар специјалиста, техничар, возач), две амбулантне екипе (доктор медицине/специјалиста, техничар, возач) и санитетски транспорт (техничар, возач).

Овакво преусмеравање ресурса директно крши **права пацијената** загарантована Законом о правима пацијената, и то:

- **Право на доступност здравствене заштите (Члан 6.):** Смањењем броја расположивих екипа за хитне интервенције, пацијентима се ускраћује једнак и благовремен приступ здравственој служби.
- **Право на безбедност пацијента (Члан 10.):** Кашњење или немогућност слања екипе због комерцијалног ангажовања представља штету проузроковану неадекватним функционисањем службе.
- **Право на поштовање пацијентовог времена (Члан 29.):** Продужава се време чекања на хитну медицинску помоћ, што је у супротности са духом закона.

#### 2. Ненаменско коришћење средстава и нетранспарентни финансијски токови

- Анализа финансијских трансакција из документа „Табела комерцијале.xlsx“ (који садржи радне листове „Исплате за Аду Јул“ и „Комерцијала“) открива и спорне трансфере са буџетског рачуна ЗУМ Београд (840-0000000619661-53) на рачун сопствених средстава (840-0000000619667-35). **Конкретно, радни лист „Исплате за Аду Јул“ јасно показује исплате плата са буџетског рачуна 53 за раднике ангажоване на комерцијалном дежурству на Ади Циганлији, док се уплате од стране ЈП. Ада циганлија на основу тих дежурстава уплаћују на рачун сопствених средстава . Поред наведеног, анализа финансијских**

трансакција из документа Tabela komercijale.xlsx открива и спорне трансфере са буџетског рачуна ЗУМ Београд (840-0000000619661-53) на комерцијални рачун (840-0000000619667-35).

**Ово додатно потврђује ненаменско коришћење средстава РФЗО-а. У посматраном периоду, евидентирани су следећи трансфери:**

- **03.01.2025:** 35.546,00 RSD (Сврха: Судска решења)
- **03.02.2025:** 35.546,00 RSD (Сврха: Судска решења)
- **03.03.2025:** 35.546,00 RSD (Сврха: Судска решења)
- **05.05.2025:** 35.546,00 RSD (Сврха: Судска решења)
- **02.06.2025:** 35.546,00 RSD (Сврха: Судска решења)
- **01.07.2025:** 35.546,00 RSD (Сврха: Судска решења)
- **01.08.2025:** 35.546,00 RSD (Сврха: Судска решења)
- **01.08.2025:** 4.001,57 RSD (Сврха: Дисциплинске казне)
- **01.09.2025:** 35.546,00 RSD (Сврха: Судска решења)

Ови трансфери представљају директно ненаменско трошење средстава РФЗО-а, супротно **члану 71. став 2. Закона о буџетском систему**, који прописује одговорност за закониту и наменску употребу буџетских апропријација, и **члану 90. Правилника о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2025. годину**, који налаже наменско коришћење пренетих средстава. Уколико за ова плаћања није постојао правни основ, РФЗО је дужан да затражи повраћај средстава у буџет, сходно **члану 59. став 1. Закона о буџетском систему** и **члану 144. став 6. Закона о здравственој заштити**.

Анализа табеле Tabela komercijale.xlsx открива и значајне трансфере у супротном смеру – са комерцијалног рачуна на буџетски рачун ЗУМ Београд, са сврхом "Остали трансфери". Ови трансфери, извршени без јасног налога РФЗО-а као корективне мере, указују на нерегулисане и нетранспарентне финансијске токове и недостатак ефикасне контроле РФЗО-а. Примери укључују:

- **03.01.2025:** 633.417,15 RSD
- **01.04.2025:** 528.726,00 RSD

- **23.05.2025:** 508.267,20 RSD
- **05.05.2025:** 418.150,70 RSD

### **3. Надлежност и обавеза поступања РФЗО-а**

РФЗО има недвосмислену надлежност и обавезу да поступа по овом захтеву. **Члан 206. став 2. и члан 232. став 1. тачка 15. Закона о здравственом осигурању** обавезују РФЗО да организује и спроводи контролу наменског, законитог и економичног коришћења финансијских средстава обавезног здравственог осигурања, као и контролу извршавања закључених уговора. Ова обавеза контроле је додатно потврђена у **члану 83. Правилника о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2025. годину** који наводи да се контрола врши у складу са законом којим се уређује здравствено осигурање. Додатно, **члан 119. став 3. Закона о здравственој заштити** потврђује да РФЗО врши контролу финансијског плана здравствене установе. Коначно, **члан 41. став 5. Закона о правима пацијената** експлицитно наводи РФЗО као надлежни орган организације здравственог осигурања коме се пацијенти могу обратити у случају повреде права.

Аргумент да се ради о "питању организације рада здравствене установе што није у надлежности Републичког фонда" (из раније преписке) не може се одржати када та организација рада директно доводи до кршења законом гарантованих права пацијената и ненаменског коришћења средстава РФЗО-а.

#### **Захтеване мере од стране РФЗО-а:**

На основу свега наведеног, захтевамо од РФЗО-а да:

1. Хитно покрене поступак свеобухватне контроле наменског коришћења средстава и извршавања уговорних обавеза ЗУМ Београд за период од 01.01.2025. до 01.09.2025. године, у складу са члановима 206. и 207. Закона о здравственом осигурању.
2. Утврди одговорност за ненаменско трошење средстава (трансфери са буџетског на комерцијални рачун) и наложи повраћај средстава у буџет РФЗО-а, сходно члану 209. став 4. тачка 2. Закона о здравственом осигурању, члану 59. став 1. Закона о буџетском систему и члану 144. став 6. Закона о здравственој заштити.

3. Детаљно испита обим комерцијалних активности и утврди да ли се кадар финансиран од стране РФЗО-а користи за ове услуге током редовног радног времена, чиме се крше члан 190. Закона о здравственом осигурању, члан 60. Закона о здравственој заштити и члан 11. Правилника о уговарању. Уколико се утврди таква пракса, захтевамо предузимање мера из члана 209. став 4. тачка 1, 4. и 5. Закона о здравственом осигурању (умањење средстава, раскид уговора) и покретање поступка за накнаду штете.
4. Предузме мере за успостављање потпуне контроле над финансијским токовима ЗУМ Београд, укључујући и трансфере између буџетских и комерцијалних рачуна, како би се осигурала транспарентност и законитост пословања, у складу са чланом 119. став 3. Закона о здравственој заштити.
5. Изјасни се о предузетим мерама у законском року, имајући у виду да се ради о директној надлежности РФЗО-а у контроли сопствених средстава и заштити права осигураника.
6. **Да, уколико се у поступку контроле утврде чињенице које указују на ненаменско трошење средстава и кршење законских и уговорних обавеза, без одлагања предузме следеће кораке за утврђивање прекршајне одговорности:**
  - **а) Да поднесе захтев Буџетској инспекцији Министарства финансија за покретање прекршајног поступка против одговорних лица у ЗУМ Београд због кршења члана 103. став 1. тачка 1) Закона о буџетском систему;**
  - **б) Да, самостално или преко надлежне здравствене инспекције, покрене прекршајне поступке против ЗУМ Београд као правног лица и одговорних лица у њему, због кршења члана 265. став 1. тачка 1) Закона о здравственом осигурању (непоштовање приоритета у коришћењу капацитета) и члана 251. став 1. тачка 15) Закона о здравственој заштити (стицање средстава супротно закону).**
7. **Да, уколико се током контроле утврди постојање основане сумње да су радњама одговорних лица у ЗУМ Београд остварена бића кривичних дела, поднесе кривичну пријаву надлежном јавном тужилаштву против истих, а нарочито због постојања основане сумње на извршење кривичног дела Ненаменско коришћење буџетских средстава из члана 362а Кривичног**

**законика и кривичног дела **Злоупотреба службеног положаја из члана 359.**  
став 3. у вези става 1. Кривичног законика.**

У прилогу овог захтева достављамо:

- Еxcel табелу „Табела комерцијале.xlsx“ (са радним листовима „Исплате за Аду Јул“ и „Комерцијала“), која детаљно приказује финансијске трансакције, комерцијална ангажовања и исплате плата са буџетског рачуна за раднике ангажоване на комерцијалном дежурству на Ади Циганлији, док радни лист схееет 2 представља све регистроване уплате на рачун сопствених средстава, а радни лист „исплате“ све регистроване исплате са рачуна сопствених средстава за период од 01. 01. 2025. до 01. 09. 2025.
- Фактуре Завода за период 01.01.2025. до 01.09.2025.
- Одговор Завода за ургентну медицину Београд, број: 9293 од 13.10.2025. године, достављеном на наш захтев за приступ информацијама од јавног значаја.
- Званичне распореде рада ЗУМ Београд за месеце јун и јул 2025. године.
- Релевантни уговор са ЈП. „Ада Циганлија“.
- Званични допис Министарства здравља Републике Србије, број: 9-00-00012/2025-16 од 27. октобра 2025. године, као одговор на посланичко питање.

Молимо да нам на овај захтев одговорите у Законом предвиђеном року на адресу електронске поште [dejan.zejnula@pokretmeri.org.rs](mailto:dejan.zejnula@pokretmeri.org.rs)

У Београду,

09. 12. 2025.

 Recoverable Signature

**X** Дејан Зејнула

С поштовањем

Signed by: 516c7cec-6982-41a6-ac94-ffad02f1e9a9